联合国 S/PV.8332



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三三二次会议

2018年8月28日星期二上午9时30分举行

纽约

主席：	皮尔斯女士	（大不列颠及北爱尔兰联合王国）
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索利亚夫人
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	阿东先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范伍斯特罗姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	美利坚合众国	埃克尔斯·柯里女士

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139 （2014）、2165 （2014）、2191 （2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）和 2401（2018）号决议执行情况的报告（S/2018/777）

18-26881 (C)







上午9时35分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和2401(2018)号决议执行情况的报告(S/2018/777)

主席(*以西班牙语发言*):根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请联合国人道主义事务协调厅业务和宣传司司长约翰·金先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/777，其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和2401(2018)号决议执行情况的报告。

我现在请金先生发言。

金先生(*以英语发言*):上个月，紧急救济协调员曾告知安全理事会(见S/PV.8320)，自今年初以来，阿勒颇和伊德利卜两省需要人道主义援助的民众人数急剧增加。最近几周，西北部的人道主义局势进一步严重恶化，伊德利卜、阿勒颇、哈马和拉塔基亚等省部分地区据报发生了密集的空中轰炸和炮击，造成平民伤亡，包括学校和医院在内的民用基础设施受损或被毁，给人道主义应急人员和脆弱的东道社区带来更大压力。

8月10日，西阿勒颇Oram Al-Kubra镇遭到空袭，据报有41名平民被炸死，另有70多人被炸伤。同一天，在伊德利卜南部的Alteh和汉谢洪，炸弹从天而降，炸死12名平民，炸伤数十人。8月12日，设在伊德利卜省农村地区Sarmada镇附近一栋居民楼内的一个武器库发生爆炸，据报炸死67人，炸伤37人，其中包括许多妇女和儿童。

联合国儿童基金会报告说，在这段时间里，该机构支助的三处医疗设施遭到袭击，其中两处因此无法使用。此外，还收到了一份未经证实的报告，该报告称，一枚炮弹落在了Al-Ma’arra的一家医院的大院内。根据商定的程序，有关各方本已在Al-Ma’arra停止冲突。在这起事件中，没有人员伤亡或该医院遭破坏的报告。这几个地区的学校活动也因敌对行动而暂停。

人道主义组织正在满足西北各地的需求，同时利用跨界方式运送援助，跨界援助依然是无法通过其它方式接触到的数十万平民的关键生命线。仅在7月份，就有大约68万人获得了从土耳其境内运来的粮食，同时有254 000人获得医疗援助。

除了正在进行的应急工作和预先配置援助外，人道主义伙伴还在为由跨边界人道主义组织提供援助的西北部各地民众拟定一项全面准备计划。该计划旨在指导一项为期六个月的灵活应急安排，以补充从叙利亚境内调动的援助。鉴于这项准备计划覆盖的非国家武装团体控制区需要援助的民众估计有210万人，人道主义工作者很可能也在流离失所者之列，而且不少组织面临资金日益短缺的问题，安理会必须努力防止暴力进一步升级以及随后发生人道主义灾难。

接下来谈谈西南部的局势。叙利亚政府现已重新控制德拉、库奈特拉和苏韦达等省的绝大部分地区。境内流离失所者已开始大规模回返，目前这三省境内的流离失所者估计还有不到6万人。

然而，仍然存在大量的人道主义需求，联合国继续与阿拉伯叙利亚红新月会和当地其它组织合作，提供援助。现已向39万多人提供粮食援助，还为他们提供了水、卫生、教育和住房等方面援助以及保护服务。两支临时组成的机构间车队分别于8月

9日和16日向德拉Al-Balad和Busra Al-Sham两地总计4万人运送了个人卫生用品包、营养品以及清洁和家居用品。现在继续努力扩大保护和基本服务的规模，而且正在开展更加详细的需求评估，在此之时，持续和扩大西南地区各地的人道主义准入至关重要。

该国其他地区的人道主义局势仍然十分复杂、挑战重重。在叙利亚－约旦边界的鲁克班，由于营地生活条件恶化，数百个家庭搬离，这意味着当前人口估计约为4.5万人，其中绝大多数是妇女和儿童。现在越来越急需在营地提供人道主义援助，而1月以来送达的援助少之又少。关于对这个地区派遣人道主义车队的讨论仍在继续。

据估计，现在已有近14万人返回拉卡。未爆弹药和简易爆炸装置继续对回返者和人道主义人员构成生命威胁。这些弹药和装置不仅破坏了安全，造成资源短缺，还阻碍了援助规模的扩大。

德尔祖尔省东部的持续交战继续对平民造成影响。据报道，7月至本月初，已有2万多人流离失所，搬进临时营地。在该地区的人道主义组织无法进入很多收容新抵达者的地点；据报道，大部分流离失所者受阻无法离开这些地点，尽管有些人能够前往其他地区接受治疗。

据报道，从东古塔流离到大马士革农村省各地点的人数已降至略低于7500人。6月中旬至8月期间，联合国没有获得进入这些地点的授权。然而好消息是，上周，得以访问了其中几个地点。据报道，人们在继续返回东古塔，尽管这个地区的准入仍然受到限制。这一情况推迟了我们在该地区加大包括对包括回返者在内民众的援助规模与提供亟需服务的努力。

8月19日举行了世界人道主义日活动，我们向援助人员致敬，并为全世界受到危机影响的民众争取支持。对人道主义工作者和医护人员而言，叙利亚仍是全世界最危险的国家之一。他们当中很多人在工作中被当作直接攻击的目标或被迫背井离乡；数百人丧生。我们继续提醒叙利亚冲突各方承担国际人道主义法规定的各项义务，保护并尊重人道主义救济人员。

紧急救济协调员今天在大马士革与叙利亚政府接触，探讨如何最好地进一步扩大叙利亚各地集体人道主义应急规模，如何确保最需要援助和保护的人得到援助与保护。协调员访问叙利亚之时，难民事务高级专员也在出访。

安理会的参与也很重要，能确保缓解伊德利布及周边地区的局势，确保安全、通畅、持续的人道主义准入，确保保护平民和民用基础设施。数十万人在人满为患的地点经历了恶劣的人道主义状况。几个月来，这些地点的基本服务疲于应对，濒临崩溃。

人道主义组织正在尽其所能，利用现有资源维持目前的应急工作，并为情况可能进一步恶化未雨绸缪——这主要得益于跨境援助和我们捐赠者慷慨解囊。但是，如果伊德利布出现最糟糕的情况，我们将无力应对，可能造成这场危机之中前所未见的大规模人道主义紧急情况。因此，我们呼吁安理会成员尽其所能，确保避免这种情况发生。用科菲•安南的话来说，“只要我们能够找到政治意愿，我们就有手段和能力处理我们的问题。”

主席（以英语发言）：我感谢金先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（以英语发言）：我代表人道主义执笔者感谢金先生的通报。我赞扬人道主义工作者每天在作出不懈努力，在叙利亚拯救生命。已有太多英勇的人道主义者以身殉职。

我们今天开会是因为有令人担忧的迹象表明，叙利亚西北部即将发起军事进攻。在过去两周中，我们已经目睹了对教育和医疗设施的攻击，包括对儿基会支助的3所学校实施了攻击。据报道，2018年上半年，伊德利布遭到了38起针对医疗设施的袭击。这些袭击明显违反了国际人道主义法。

需提醒包括叙利亚盟友在内的各方，根据国际人道主义法，他们有义务保护平民和民用物体，遵守区分、相称和避免不必要苦难的原则。平民地区、包括学校在内的教育专用建筑以及医院和医疗设施不得成为直接攻击的目标或用作军事目的，人道主义人员和医护人员必须得到尊重和保护。

我们深感遗憾的是，由瑞典和科威特提出并由安理会大约6个月前一致通过的第2401（2018）号决议一直未获执行（见S/PV.8188）。我们强调，安全理事会的决议必须得到遵守。

伊德利卜是由阿斯塔纳担保国建立的降级区。但很多降级区已纷纷成为升级区。据估计，生活在伊德利卜及其周边地区的大约290万人中，一半以上是境内流离失所者，很多人不止一次背井离乡，一些人还是从其他降级区逃离而来的。在伊德利卜及周边地区有210万人需要人道主义援助，这一数字令人惊心。不断加剧的军事行动升级将产生灾难性后果，并可能导致人道主义灾难。因此，我们敦促各方遵守伊德利卜冲突降级协议，呼吁阿斯塔纳担保国履行其关于冲突降级和人道主义准入的承诺。我们必须保证伊德利卜不会成为下一个阿勒颇或东古塔。

我们仍严重关切继续不能获得人道主义援助准入的问题。上一次报告所涉期间只派出了4个机构间车队。我们必须迫使叙利亚当局作出更多努力。我们鼓励有影响力的人以及与大马士革接触对话的人进一步倡导，呼吁为车队签署便利函，由联合国向所有地区、包括改变控制权的地区提供正常援助方案，并为包括人道主义事务协调厅在内的联合国人员提供签证。我们还注意到，跨界配送模式仍是伊德利卜很多需要帮助的人的重要生机，我们赞扬联合国及其伙伴机构的这方面工作。

在叙利亚，可怕的战争罪行仍每天都在发生。很多平民，无论是男性女性或是儿童，都持续成为袭击的目标，这公然无视人的生命与尊严，严重违法国际法。在夺回西南地区控制权的军事行动中，不分青红皂白的空中轰炸和炮击频频发生，连学校和医院都未曾幸免。还令我们感到震惊的是，7月25日伊拉克和黎凡特伊斯兰国在苏韦达发动的攻击，包括绑架妇女和儿童。这再次凸显了究责制的必要性，我们重申，我们全力支持调查委员会以及协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。

所有流离失所的叙利亚人都有权回返，但是联合国难民事务高级专员办事处（难民署）的评估认为，现在不具备条件让叙利亚难民自愿回返。叙利亚当局有责任根据国际法和不驱回原则，创造有利于难民和境内流离失所者安全、自愿、有尊严回返的环境。难民署有保护难民的明确任务。必须由联合国与所有有关方根据国际人道主义法，一起管理难民和内部流离失所者的回返工作。我们充分支持联合国、包括难民署的工作，并赞同其评估。在这方面，我们还持续关切叙利亚第10号法令。

最后，我们重申，我们支持联合国根据第2254（2015）号决议所推动制定的政治解决方案，这是确保持久解决叙利亚危机、终止苦难、回应所有叙利亚人民合法关切的唯一途径。此外，只有当可靠的政治过渡得到坚定实施，并且创造条件让难民与境内流离失所者能够安全、自愿、有尊严的回返时，国际捐助界才能准备好援助叙利亚的重建。

最后，请允许我强调，瑞典和科威特多年以来一直是叙利亚人道主义应急计划的重要捐助方，我们将继续提供捐助。

作为共同起草者，我们还将继续尽最大努力帮助减轻叙利亚人民的痛苦，提醒叙利亚各方履行国际法，包括国际人道主义法和人权法规定的义务，并确保安理会根据《联合国宪章》履行其职责。

梅萨·夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）:我们欢迎举行本次会议，并感谢约翰·金先生今天上午所作的宝贵和内容丰富的通报。

秘鲁非常关切地关注着叙利亚局势。冲突不断夺去人们的生命并摧毁民用基础设施。亟需的人道主义援助仍然只能有限提供。超过1300万人，即三分之二的叙利亚人，需要人道主义援助。我们目前的主要关注点是伊德利卜，当地局面非常不稳定。将近400万平民的极端脆弱状况迫使我们将注意力转向需要和有责任保护他们的问题。在任何情况下，打击恐怖主义都不能被用作侵犯人权和违反国际人道主义法的借口，尤其是在伊德利卜约200万儿童的生命受到威胁的时候。

必须防止暴力进一步升级，因为暴力产生的人道主义影响是无法估量的，而且暴力可能导致新的大规模难民潮，并使区域稳定局势进一步复杂化。

我们还对近500万境内流离失所者和600万叙利亚公民的状况感到关切，他们构成了当今世界上最大的难民和流离失所者群体。这些人在很多情况下面临着最危险的生活条件，他们有权按照国际公认的标准，以安全和体面的方式自愿返回家园、重拾生意。绝不能以任何方式损害这些人的所有权。

当今的悲惨局势比以往任何时候都更需要联合国和其他人道主义行为体能够立即安全和不受限制地向最困难民众提供帮助。我们希望重申我们对人道主义工作者所从事工作的钦佩和支持。我们也强调跨界援助对数百万人生存的重要性。国际社会，特别是资源最丰富的国家和致力于和平与稳定的国家，必须确保为叙利亚的人道主义应急计划提供稳定和可预测的资金。

最后，我们必须铭记，迫切需要根据安理会第2254 (2015)号决议和日内瓦公报，为旷日持久的冲突提供政治解决办法。所有各方，特别是政府，必须建设性地参与这些努力。我们有多大能力减轻人民痛苦并确保开展必要和紧急的国家重建，最终取决于这一点。在这方面，我们希望秘书长特使和阿斯塔纳担保国即将在日内瓦举行的会议将有助于推动建立一个特别是对叙利亚妇女来说具有包容性和代表性的宪法委员会。

我们认为，阿斯塔纳担保国以及对叙利亚政府和反对派有影响力的其他国家必须促进营造温和、缓和及对话的气氛，以确保和平、叙利亚人民的福祉和该国的领土完整。

埃克尔斯·柯里夫人（美利坚合众国） (以英语发言):我感谢约翰·金先生的通报。

现在所有人的目光都聚焦在叙利亚西北部。我们感到严重关切的是，如果叙利亚政权及其盟友在伊德利卜省发动更大范围的进攻，平民的生命将受到威胁。

那里的紧张局势正在加剧，暴力也在加剧。仅最近几周就有数百名平民丧生，其中许多是妇女和儿童。据报道，由于敌对行动，教育部门已经将伊德利卜附近城市所有学校的活动暂停了几天。叙利亚政权在伊德利卜的军事行动，特别是在俄罗斯军事支持下开展的行动，将使冲突升级，并进一步削弱安理会为寻找冲突的政治解决所作的努力。

我们还对有报道称该政权继续将医疗设施作为攻击目标而深感不安。这是公然无视国际人道主义法，特别是违反联合国安全理事会第2286号决议的令人震惊的残忍手法。在现有的冲突化解机制下，没有理由声称不知道这些设施的位置，这样做只会增加过去7年来与这场冲突如影随形的谎言、罪行和无数人类悲剧。

美国极为重视德米斯图拉特使和区域人道主义协调员的警告，即在伊德利卜及周边地区开展军事行动不仅会危及在那里避难的300多万平民中许多人的生命，还会严重妨碍人道主义伙伴提供救生援助的能力。除非阿斯塔纳担保国，即俄罗斯、伊朗和土耳其，维护它们自己在伊德利卜省建立的冲突降级区，以阻止叙利亚政权迫在眉睫的攻击，否则这些平民将无处寻求安全庇护或援助。

美国深感关切的还有，该政权可能再次在攻击伊德利卜时对平民使用化学武器，这会对当地的人道主义状况造成毁灭性后果，并进一步削弱禁止使用化学武器的国际制度。我们已在纪念阿萨德政

权于古塔发动致命沙林毒气袭击一周年的联合声明中明确指出，美国及其盟友法国和联合王国将对阿萨德政权发动的任何新的化学武器袭击作出适当回应。

联合国难民事务高级专员评估认为，叙利亚的条件还不利于难民大规模返回。然而，尽管联合国做出了评估，阿萨德政权还是呼吁世界各地的叙利亚人返回家园，但在为实现这一目标创造必要条件方面行动甚微。事实上，该政权经常阻碍联合国跨界人道主义准入，拖延联合国领导的日内瓦政治进程，并继续实施空袭和地面攻势，将数百万平民置于险境，使叙利亚继续成为一个对本国人民充满威胁和危险的地方。

作为叙利亚人道主义援助的主要捐赠方，美国支持每月向全部14个省的400万叙利亚人提供援助，并且我们将继续向叙利亚人民提供这种支持。我们的俄罗斯伙伴若是真心关切难民和其他流离失所的叙利亚人，我们建议他们充分遵照联合国安全理事会第2165号决议，停止支持叙利亚政权持续滥施暴力，维持冲突降级区，并允许人道主义援助畅通无阻地送达有需要的人。

解决叙利亚人道主义危机的最佳和唯一持久的办法是在日内瓦开展可信的政治进程，进而以不可改变的方式推行宪法改革、在联合国监督下举行总统和议会选举，以及开展可以真正反映叙利亚人民意愿的政治过渡，并追究冲突期间侵犯人权行为的责任。这些目标常常看起来遥不可及，但是为了叙利亚人民，我们有责任支持为实现这些目标所作的一切努力。

科尔多瓦·索利亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）:我们非常赞赏并注意到联合国人道主义事务协调厅业务和宣传司司长约翰·金先生的通报。

我们再次表示，我们失望地看到，叙利亚人民继续生活在被围困和暴力的状况下，特别是在某些情况下，像儿童这样的最脆弱群体从降临人世起就只过过这样的生活。我们感到遗憾的是，在介绍秘书长的报告时（S/2018/777），冲突导致仍有约148万生活在偏远地区，而在600多万境内流离失所者中，有260万是儿童。我们还感到遗憾的是，仅7月份叙利亚西南部就有多达325 000人流离失所，从而使得这一本已脆弱的群体中流离失所者人数增加。

在这方面，我们再次呼吁有关各方根据第2401(2018)号决议停止敌对行动。必须防止紧张局势升级，以免造成该区域局势更加不稳定。因此，我们重申，我们对不仅在阿勒颇省，而且主要是在伊德利卜可能发生的情况感到关切和震惊，因为在该地区使用武力的任何情形都可能造成大规模人口流离失所，还会带来更大的人道主义灾难。因此，我们提请注意，仅在7月份，伊德利卜的人口就增加到420万人。

必须防止任何形式的紧张局势或暴力升级，以免发生重大悲剧。为此，至关重要的是全面执行第2401（2018）号决议。在这方面，我们强调已有各种不同的主动行动，使之能够达成局部协定，这不仅便利人道主义援助的运送，还有助于疏散有需要的人，比如7月16日被围困的富瓦和科夫拉亚居民。

同样，我们强调法国运送的物资，这些物资是在俄罗斯联邦的支持下运往叙利亚。如果我们希望帮助叙利亚全境需要援助的1310万人，就应该仿效这一榜样。我们相信，对话与合作比使用暴力更有效力。

我们再次谴责对民用设施的任何狂滥袭击。我们呼吁各方履行国际法和国际人道主义法规定的义务，以确保平民、医院和教育设施得到保护，不要让这些民用基础设施成为其攻击的目标，而是要特别顾及并保护医疗人员和人道主义工作者。我们认为，只有尊重国际法和国际人道主义法，才有可能在叙利亚逐步实现可持续和平。

我们向人道主义工作者和医疗人员表示衷心的敬意，正是由于他们不懈努力，包括冒着自身生命危险，急需的人道主义援助才得以进入。我们敦促

各人道主义机构不要停止这种援助，因为基于这些援助，已经能够向330多万人提供粮食，向100万人提供饮用水、环境卫生和个人卫生服务和用品。在这方面，我们强调，仅在7月份，就有188000多名儿童和母亲获得初级保健和免疫接种服务，193000多名儿童和哺乳期妇女获得营养补充剂和服务。然而，我们要特别强调，已经能够向209000多名儿童提供保护和社会心理支助服务。

因此，我们重申，叙利亚政府必须进行合作，以更加协调和积极的方式与联合国各机构及其代表合作，以便增加这种援助。也迫切需要发放签证以及批准车队入境。因此，我们强调7月份至少派遣了四支跨界车队。我们敦促继续通过这种机构间人道主义车队运送人道主义援助。

我们坚持认为，必须确保在全境和人口稠密地区，特别是在拉卡市清除战争遗留爆炸物。我们认为，这是一项紧迫和重要的任务，不仅因为爆炸物威胁到人道主义活动，而且还因为必须采取必要措施，在医务人员、人道主义工作者、特别是返回原籍城市的平民当中防止死亡事件。在这方面，我们再次指出，任何回返都必须是自愿、不受阻碍、有充分尊严和安全的。

最后，我们重申，解决这场冲突的唯一选择是通过一个由叙利亚人民主导并享有的包容各方、谈判商定的政治进程，使各方能够实现和平解决。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：在发言开始之际，请允许我感谢我们的通报人约翰·金先生提供全面的分析。

首先，我要非常简明地再次强调，我们坚定支持重启一个由联合国推动的叙利亚政治进程。我们大力支持在联合国日内瓦办事处帮助下由叙利亚人主导、叙利亚人自主的包容性政治进程。

现在转到我们的主要议题，即叙利亚冲突的人道主义层面。我们不得不承认，军事逻辑依然推动着叙利亚的事态发展。我们仍然面临持续且普遍的暴力、以及违反国际法的行为，包括有系统地严重侵犯和践踏人权的行为。在叙利亚西南部仍然可以看到骇人至极的例子。令我们极为担忧的是，一些报告指出，到本月底，受影响地区可能新增大约200000名流离失所者。

考虑到近期的事件，我们强烈谴责加强军事行动的做法，并呼吁立即结束叙利亚西南部的暴力行为。造成平民死亡，毁坏和破坏学校、医院等民用基础设施的军事行动令人无法接受，必须停止。安全和可持续的人道主义准入必须得到保障。令人遗憾的是，叙利亚政府重新控制国内许多地区后，人道主义行为体仍然无法不受阻碍地进入有需要的地区。

我们感到关切的不仅仅是叙利亚西南部，还有其西北部。政府部队在其盟友支持下领导的军事行动已使数以千计的平民流离失所。今年，阿勒颇省和伊德利卜省需要人道主义援助的总人数增加了50多万。

正如我们在通报中所听到的那样，伊德利卜省仍在勉力应对新涌入的大量境内流离失所者。这种模式令人极其担忧，使伊德利卜成了叙利亚流离失所者数量最多的地区。过去六个月，有50多万人在伊德利卜省流离失所或流落到该省，其中大多数来自东古塔、霍姆斯、耶尔穆克以及伊德利卜省的其它地区。我们非常关切该地区军事行动进一步升级可能造成的后果。

人道主义需要应是我们的优先事项。我们愿再次强烈呼吁对实地有一定影响力的各方采取一切必要行动，全面停止叙利亚全境、特别是伊德利卜的敌对行动，以防止已在东古塔和阿勒颇看到的局势重演。在这方面，应当强调的是，冲突各方应做到保护平民和民用基础设施。

我还要强调必须保护难民。我们只支持叙利亚人民在条件允许时，通过联合国主导的框架安全、自愿、有尊严地返回家园。在这个问题上，尊重不驱回原则应是我们的指导方针。

保护弱势群体，尤其是儿童、妇女和宗教少数群体成员的重要性已无需重申。上述群体通常过多地遭受叙利亚冲突的影响。

最后，我谨强调，对于在整个叙利亚全面执行一项人道主义决议的问题，安理会必须保持团结。令人遗憾的是，我们看到新的军事攻势仍在持续。这令人担忧，因为可能再次出现暴力加剧的情况。我们呼吁可影响当地局势的所有各方采取必要的步骤，确保停止敌对行动，充分保护叙利亚人民，并提供紧急人道主义援助准入。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我们感谢联合国人道主义事务协调厅业务和宣传司司长约翰·金先生的通报，通报再次强调叙利亚人道主义局势的严重性，而且如果该国政权在伊德利卜发动大规模进攻，可能进一步恶化。应当指出，暴力招致暴力。必须結束这种致命的暴力循环。我愿就此谈四点。

首先，法国对有迹象显示可能在伊德利卜发动大规模军事攻势表示严重关切。这种军事行动继续破坏对于结束危机的希望，可能在叙利亚北部再触发一场人道主义悲剧，并给土耳其带来一场移民危机。必须确保平民和基础设施得到保护，这事关220万人的性命。这种暴力还会加剧对区域安全的威胁，因为它将导致圣战作战人员，包括在伊德利卜地区的圣战作战人员化整为零。必须立即停止最近几周轰炸增加的趋势。我们必须共同努力，说服叙利亚政权停止执行粉碎反对派，特别是使用化学武器的战略。这也是法国及其伙伴美国和英国上周发出的信息。在这方面，保持对话至关重要，埃马纽埃尔·马克龙总统正就此与埃尔多安总统和普京总统保持密切接触。我们呼吁伊德利卜冲突降级区担保人维持停火，充分尊重并确保人道主义法得到遵守。

其次，广而言之，必须保障对叙利亚各地的充分、立即和无阻碍的自由准入。必须允许人道主义工作人员的安全准入，救济援助所有需要援助者，包括东古塔和库奈特拉地区的民众。法国感到遗憾的是，未能在这方面取得任何真正的进展，包括在控制权易手的重点援助区。 7、8月仅完成联合国确定的车队需求的11%，这是不够和不可接受的。我们指出，第2393（2017）号决议授权车队跨境提供援助至关重要。通过土耳其提供援助至关重要，没有其他渠道可每天不断地向叙利亚西北部约200万人口提供援助。我们也呼吁通过伊拉克和叙利亚边界的雅鲁比耶增加援助。

第三，关于难民返回，令人遗憾，目前尚无难民安全、有尊严和自愿返回的条件。他们如果决定返回叙利亚，将无法保证其安全。自1月以来，又增加了近100万境内流离失所者。难民返回，很容易被当局征用、虐待、强迫招募，甚至迫害。第10号法令导致流离失所不可逆转，已成为人口改造工程战略的一部分，及难民和流离失所者返回的严重障碍。同所有欧盟伙伴一样，法国要求废除这项法令，赔偿和停止征用，认真归还财产。

第四及最后，我指出，不通过一个由联合国主导的政治进程取得可信和不可逆的进展，人道主义局势不会有长期的改善。叙利亚政权迄今没有展示谈判讨论政治过渡的意愿。不按照第2254（2015而）号决议完成政治过渡，就无法实现民族和解，大多数难民将无法返回。我们也明确指出，没有真正的政治过渡，欧洲联盟成员国和机构将不会资助重建。

最后，我们现在处在十字路口，可以开始一个严肃的进程，达成包容性政治解决方案。法国正在努力汇集冲突各方。我们必须抓住斯塔凡·德米斯图拉先生宣布组建制宪委员会的机会推进政治解决。法国将继续努力保护叙利亚平民，确保通过政治进程实现真正的宪法改革及自由、透明和包容性选举。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：首先，我感谢金先生发人深省的通报。

今天，我集中谈三点：必须维护国际人道主义法，尤其是在伊德利卜;难民自愿、安全和有尊严的返回的条件;及政治进程的必要性。

首先，关于国际人道主义法和伊德利卜，我们继续目睹在叙利亚境内、特别是上个月在叙利亚西南部加强军事行动的后果。需要提供跨境援助，以满足该地区的人道主义需求;来自大马士革的零星援助不足以解决问题。我们强调必须维护国际人道法和保护平民，包括援助人员和医务人员。即使医院提供坐标以期保护，但他们仍然成为空袭的目标。这种行为令人震惊，不尊重国际法，有背人类尊严和体面。冲突各方应为所有平民，特别是逃离暴力的平民提供保护。

我们同秘书长的报告（S/2018/777）一样，对叙利亚西北部军事行动进一步升级表示关切。伊德利卜境内住有近300万平民，包括100万儿童。其中60％是来自叙利亚其他地区，为躲避暴力而到西北部寻求保护的国内流离失所者。冲突降级区的阿斯塔纳进程担保人应提供这种保护;这是他们根据国际人道法承担的义务。我们敦促叙利亚政权和阿斯塔纳进程担保人防止伊德利卜暴力升级。阿斯塔纳进程担保人和叙利亚政权必须努力，通过谈判达成非暴力解决方案。应该利用即将举行的会议，如伊斯坦布尔会议找到解决方案。各方必须避免军事行动。

第二，关于难民安全返回的条件，总数约为560万的叙利亚难民仍然构成世界最大的难民群体。我们继续感谢邻国的热情接待，强调国际支持和声援的重要性。我们赞赏最近达成人道主义应对计划，尽管计划姗姗来迟。同秘鲁同事一样，我也谨强调大量国内流离失所者的困难处境。我们再次强调在叙利亚采用按需提供人道主义援助的做法的重要性，不仅在目前，而且在未来一年。

我们对最近公布的有数百名叙利亚人死于该政权拘留中心的记录感到震惊。在该政权甚至不准备保护叙利亚各地公民的情况下，不可能谈难民安全返回的问题。返回叙利亚仍然不安全。联合国难民事务高级专员公署（难民署）界定和我们强烈支持的21个保护门槛尚未到位。若要自愿返回，必须确保有一个安全的政治、社会和经济环境，使难民能够安全和有尊严的返回其城镇和村庄，重建生活。根据不驱回原则，保障自愿返回是这一进程的核心。难民署和其他保护行为体得以监测21个保护门槛的遵守情况至关重要。

与此相关，我们继续对叙利亚《第10号法令》表示严重关切。这项法律似乎试图在实地构建新的人口现实，并给难民和境内流离失所者的未来带来挑战。

第三，需要一项政治解决办法。奉行以军事暴力和侵犯公民权利为基础的战略永远不会带来长期稳定与和平。叙利亚人需要确保自己能够信任本国政府会带来和平。归根结底，只能通过包容的政治解决办法来实现稳定与和平。荷兰王国的立场是明确的、一贯的。我们支持根据第2254(2015)号决议，采用由联合国推动的政治解决办法。只要不进行政治过渡，就不会对叙利亚提供重建支持。

最后，请允许我响应秘书长报告中的呼吁：

> “一定要追究严重违反国际人道主义法的犯罪人的责任。这一措施是实现阿拉伯叙利亚共和国可持续和平的核心要素。”(S/2018/777，第45段)

根据秘书长的意见，我们呼吁将该国局势移交国际刑事法院。

最后，我要对那些冒着生命危险帮助叙利亚暴力受害者的援助人员和医务人员表示敬意和感谢。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎本次关于叙利亚人道主义局势的通报。

我感谢联合国人道主义事务协调厅业务和宣传司司长约翰·金先生，他的通报使我们了解持续的人道主义挑战，尤其是叙利亚冲突各方之间持续不

断的敌对行动所致的挑战。在这方面，叙利亚即将对伊德利卜发动进攻的警告只会增加我们的关切。

尽管安全理事会一致通过了第2401(2018)号决议，但令人遗憾的是，对于包括医疗后送在内的人道主义援助运送至关重要的期待已久且较为稳定的人道主义暂停，仍难以实现。我谨回顾，该决议呼吁各方停止敌对行动，为联合国人道主义车队创造必要条件，不受限制、可持续地进入被围困地区，从而结束数百万叙利亚人的困境。

不幸的是，尽管安理会发出紧急呼吁，但正如秘书长的报告（S/2018/777）所指出，军事冲突仍在继续，暴力升级使学校和医院都未能幸免。因此，它们助长了叙利亚人道主义局势的恶化。报告指出，在该国西北部，阿勒颇省和伊德利卜省需要人道主义援助的总人数自2018年初以来增加了57万多，达到420万。数千名从西南部撤离的人被运送到伊德利卜——3月至8月间有近13万流离失所者抵达这个城镇。人道主义行为体在援助困苦民众时遇到困难，进一步加剧了叙利亚人道主义局势令人担忧的恶化。

在这种尤其艰难的环境中，人道主义人员冒着生命危险使数百万叙利亚人重新燃起希望，科特迪瓦要赞扬2017年10月敌对行动结束以来为大约14.7万名平民返回该市采取的勇敢行动，尽管该市遍布战争遗留爆炸物。我国还欢迎联合国及其专门机构继续跨界运送人道主义援助，这已经帮助了330多万有需要的人。

鉴于人道主义局势不断恶化，科特迪瓦回顾，叙利亚危机中的交战各方必须遵守其根据国际人道主义法和国际人权法所承担的义务。我国特别敦促他们不要阻碍人道主义援助的运送。我国赞同秘书长呼吁冲突各方、叙利亚民间社会和所有其他行为体与协助调查和起诉在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制充分合作，以期对自2011年3月以来犯下国际法规定的严重罪行的人进行必要调查，并将他们送上国际性法院受审。

安理会在叙利亚问题上缺乏共识进一步恶化了政治进程中的僵局，并危及谈判解决叙利亚冲突的机会。在这种情况下，俄罗斯和法国开展的联合人道主义行动在我们看来是一种应被欢迎和复制的合作模式。该项目促成了向东古塔的500名重伤者和15000名轻伤者供应基本医疗设备。因此，我国代表团敦促安理会成员考虑一切形式的合作，支持叙利亚人民享有健康、教育和福祉的基本权利。

科特迪瓦鼓励负责叙利亚政治进程的秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生不遗余力地保持磋商势头，以便根据第2254(2015)号决议，在落实索契最后声明和建立一个由叙利亚人领导的制宪委员会方面取得更多进展。

科特迪瓦欢迎秘书长特使在7月30日和31日于索契举行的阿斯塔纳进程会议上与伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其的高级代表进行非正式磋商。我国仍然深信，安理会希望在叙利亚看到的公正、持久的和平必须是立足于包容和建设性对话的政治进程的结果。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨表示，我国代表团感谢联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）业务和宣传司司长约翰·金先生的详尽通报。我们再次赞扬人道协调厅团队为减轻数百万叙利亚平民的痛苦所作的不懈努力。

赤道几内亚与先前发言的代表团一道，对叙利亚西南部和西北部几个省正在发生的敌对行动深表关切。我们谴责最近几周叙利亚各地针对平民的可怕袭击以及该国西北部针对民用和人道主义基础设施的袭击，这已经夺走了伊德利卜省和阿勒颇省数百名平民的生命，其中许多是妇女和儿童。

平民不应该也绝不能继续成为军事行动的受害者和目标。在这方面，我们呼吁各方和对它们有影响力的其他人根据国际人道主义法规定的义务，确

保向平民提供安全、不受阻碍、持续的人道主义援助，并保护民用基础设施。

叙利亚是人道主义工作者面临的最困难、最危险的环境之一。自2011年3月危机爆发以来，估计有数百名人道主义工作者和服务提供者——包括卫生工作者——以身殉职。因此，迫切需要采取一切必要措施，加强对他们的保护，确保服务的连续性，以支持为有需要的人提供有效的人道主义应急。

在伊德利卜及周边地区，暴力升级的威胁与叙利亚其它地区出现的情况类似，不仅会危及在这个人口稠密地区生存的300多万平民中的许多人，还会严重影响人道主义伙伴提供救生援助的能力，最终将成为该区域不稳定的真正源头。

正如我们重申的那样，不能把人道主义状况与政治进程割裂处理。在这方面，至关重要的是，冲突各方和对它们有影响力的各方应达成真诚和有包容性的协议，以便和平解决这场旷日持久的战争，避免叙利亚人民承受更多苦难。我们还重申，我们坚定致力于根据第2254（2015）号决议，在联合国主持之下开展包容性政治进程。

最后，我们希望，定于今年9月初在日内瓦与秘书长特使举行的会谈将为持久解决冲突创造必要条件，解决方案必将带来国家需要的重建，并且通过其战略伙伴的资金捐助，为其经济注入新的活力。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢约翰•金司长所作的通报。我们再次感谢联合国及其人道主义伙伴继续在充满挑战的环境中为数百万叙利亚人提供救助生命的援助。

我们从秘书长的报告（S/2018/777）中注意到，联合国没有再把叙利亚任何地区归类为被围困地区。此外，流离失所者人数大幅减少，特别是在叙利亚西南部。尽管可以把叙利亚部分地区难民和境内流离失所者的回返视作积极趋势，但我们认为，人道主义需求仍然处于高水平。因此，联合国及其人道主义伙伴应得到各方的支持，这样才能覆盖所有需要援助的叙利亚人。

在这方面，我们强调，在叙利亚全国安全、及时、持续和不受阻碍地为需要帮助者提供人道主义援助仍不可或缺。保护平民和平民设施也至关重要。除支持有效的人道主义应对之外，应特别关注保护援助工作人员问题。为了继续开展基于需求的人道主义方案，联合国及其人道主义伙伴还需要充足和可预测的资金，以便执行叙利亚人道主义援助应急计划。

我们感到关切的是，伊德利卜及其周边地区的军事局势进一步升级，有可能加剧人道主义危机，有近300万叙利亚人居住于此。秘书长的报告明确警告说，该地区的军事行动升级不仅引发进一步的大规模人口流动，而且会对平民保护以及平民获得人道主义援助和基本服务带来灾难性后果。由于伊德利卜是冲突降级区之一，我们促请阿斯塔纳担保国遵守冲突降级协议，通过对话找到能够保护该地区平民的可持续解决办法。我们赞扬担保国，它们于上月下旬举行了一次会议。

安理会，尤其是对当地行为体有影响力的成员，也应发挥建设性作用，避免可能对平民产生巨大影响的军事措施。正如秘书长在其最新报告中提醒我们的那样，我们所有人应只有一个目标，就是结束叙利亚人持续和巨大的苦难。只有在联合国协调下达成由“叙人自主”的全面政治解决办法，才能可持续结束人道主义悲剧。因此，应作出一切努力来加快政治轨道上的进展。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我们感谢约翰•金先生作了宝贵通报，我们也赞扬所有人道主义工作人员在叙利亚和世界其它地方作出的努力。我还要代表科威特国支持瑞典代表所作的发言。不过，我要简单补充谈几点意见。

有近300万居民的伊德利卜省目前成为焦点，因为有多份报告指出，当地的军事局势有可能升级。任何升级无疑都将加剧当前的人道主义危机，我们敦促所有人遵守冲突降级协议。在伊德利卜开展军事行动会造成灾难性人道主义后果，尤其是考虑

到其人口中半数是境内流离失所者。此外，伊德利卜及其邻近地区有几百万人需要人道主义援助。因此，所有行为体必须在最高一级加强外交努力，避免流血战斗和进一步流血，以防在阿勒颇和东古塔发生的灾难重演。

我们坚信，跨境援助机制是叙利亚人道主义援助工作的重要组成部分，当地有数百万人依靠这一机制。7月份，该机制为60多万人提供了人道主义援助，证明了这一机制的效力和重要性，也证明应适时延长其任务授权。

过去几年中，由于战争以及居民区和道路、医院、学校等关键基础设施遭蓄意破坏还有侵犯人权和违反国际人道主义法行为，数百万叙利亚人流离失所。所有叙利亚难民均有权返回家园，我们重申我们过去的主张和联合国秘书长在他每个月的报告中表明的观点——难民必须能够安全、自愿和有尊严地返回家园。

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克正在叙利亚访问，我们希望看到叙利亚当局与联合国及其专业人道主义机构加强合作，以便能畅通无阻和有效地为叙利亚所有需要援助的人提供人道主义援助。在此背景下，我们回顾，六个月前，安理会一致通过了第2401（2018）号决议，要求立即停火、提供人道主义援助和撤离伤员。然而，遗憾的是，这项决议在实地没有得到有效执行。令人沮丧的是，得不到执行的决议毫无用处，无法帮助无辜平民。历史将不会忘记安全理事会未能负起责任，去制止整个叙利亚危机期间公然侵犯人权和违反人道主义法的行为并确保追究责任。

最后，我们所有人必须加强努力，在叙利亚问题上取得更多实际进展。我们希望，我们最近看到的高级别外交活动将带来与第2254（2015）号决议和2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）相符的全面解决方案。解决方案必须得到叙利亚各界民众的认可，满足他们的合理愿望，同时维护叙利亚的团结、独立和主权。

姚绍俊先生（中国）：中方感谢约翰•金主任的通报。我们注意到联合国秘书长近日提交的有关跨境人道救援行动的报告。

当前，叙利亚人道局势依然面临挑战，叙利亚各方应从国家前途和人民福祉出发，遵守安理会有关决议，通过对话协商解决分歧，尽快缓解人道局势。联合国和国际社会应同叙利亚政府加强沟通和协调，向叙利亚境内所有需要救助地区提供援助。同时，对叙利亚人道救援努力应当恪守中立、公正和非政治化原则，尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。 我们注意到一些叙利亚难民和流离失所者正在重返家园的报道。只有稳步推进重建，才能给人民希望，为叙利亚长治久安提供保障。国际社会应积极支持叙利亚重建，包括加大清除地雷、简易爆炸装置等战争遗留爆炸物的努力，为难民和流离失所人员回归创造条件。

恐怖组织依然是叙利亚安全的威胁。应巩固在叙利亚反恐工作的成果，防止恐怖组织卷土重来。国际社会应加强合作，统一标准，坚决打击所有被安理会列名的恐怖组织，维护地区安全与稳定。

从根本上缓解叙利亚人道局势，应该加大政治解决叙利亚问题的力度。国际社会应共同支持联合国斡旋主渠道作用，支持德米斯图拉特使根据“叙人所有、叙人主导”原则和安理会第2254号决议推进叙利亚政治进程。安理会应在叙利亚人道问题上团结一致，为政治解决叙利亚问题创造条件。

中国政府叙利亚问题特使解晓岩于今年7月下旬访问叙利亚及有关地区国家，继续同各方深入交流，为推进政治解决叙利亚问题发挥了积极和建设性作用。

中方也高度重视叙利亚人道局势，为缓解叙利亚人民遭受的苦难贡献力量。今年5月，中方为叙利亚举办了以发展重建为主题的研修班。今年7月，中国国家主席习近平在中阿合作论坛第八届部长级会

议开幕式上宣布，中国将再向叙利亚、约旦、黎巴嫩等提供6亿元人民币援助，用于当地人道主义和重建事业。

中方将继续向叙利亚及受叙利亚难民影响的邻国提供力所能及的帮助。

乌马罗夫先生(哈萨克斯坦)(*以英语发言*):我们感谢人道主义事务协调厅业务和宣传司司长约翰·金先生通报叙利亚境内非常危急的人道主义局势。

我们仔细研究了秘书长关于安全理事会相关决议执行情况的最新报告(S/2018/777)。我们正在密切关注实地的事态发展，并注意到该地区可怕的人道主义局势。只有确保联合国能够安全、可持续和不受阻碍地帮助该国各地——冲突线两侧和最近控制权易手的地区——需要帮助的人，我们才能防止这场人道主义危机进一步恶化。我们赞扬联合国系统及其人道主义伙伴在叙利亚境内开展危险的人道主义行动，其强度和规模史无前例。

政治谈判进程是困难的，但是，正如人们所说的那样，外交是可能的艺术。我们绝不能在冲突各方以及各主要行为体会否很快达成政治协议问题上失去希望。

我们欢迎在阿斯塔纳会谈框架内于索契举行的国际会议取得成果。在那里，谈判各方商定了实现和平的基本条件，特别是为在日内瓦设立制宪委员会创造了条件。

我们认为，境内流离失所者返回家园以及叙利亚难民从邻国和欧洲国家返回祖国是一个非常紧迫的问题。我们希望，正在联合国主持下设立的新的叙利亚制宪委员会将在这方面发挥重要作用。

支持和保持这一新的势头，为和平创造新的条件，应成为我们的优先事项，而不是以武力相恫吓，或是进行军事干预，因为这么做可能损害迄今所取得的一切成就。缔造和平，而不是发动战争，应成为我们的格言。

最后，哈萨克斯坦认为，应本着民主精神 维护并帮助壮大叙利亚的国家机构，同时妥善推行法治。正如将近八年的战火造成的后果所显示的那样，破坏或企图强行改变叙利亚独立国家地位的做法只会加剧混乱。我们还支持秘书长向各方发出如下呼吁：确保落实各种必要的安全保障措施，以便继续向叙利亚南部提供服务，而此种服务必须以公正和不加区别的方式提供。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）(*以俄语发言*):我们感谢金先生的通报。

叙利亚境内许多地区的局势已经稳定下来。当局正在为难民和境内流离失所者有尊严地安全回返创造条件。叙利亚政府已呼吁其公民回国，参与重建经历破坏性冲突的祖国。叙利亚政府提供了安保和安全保障。如大马士革一直在解释的那样，颁行《第10号法令》并不是为了损害财产权。已制定一系列措施，以简化护照和海关检查、社会和医疗保健、培训和就业援助以及申请优惠贷款等方面的程序。

与此同时，在俄罗斯专家的支持下，正在开展排雷、清理废墟和修复基础设施等工作。总共重建了93个医疗机构和226个教育机构；修复了318公里道路；铺设了242公里输电线路；启动了88个变电站、72处供水设施、两个油井以及两个燃料和能源综合体。在阿勒颇、大马士革、代尔祖尔、拉塔基亚、哈马和霍姆斯等省的118个镇，有关方面正在努力重建82所学校、56所学前学校、58个面包店、59个泵站、54个分电站、50个医疗设施和500多栋住宅。

俄罗斯在叙利亚境内设立了一个接待、审核和安置该国难民的中心，提供愿意接收难民的城镇的信息。叙利亚人返回家园的进程势头日增。自2015年9月以来，共有238 000多名难民从国外返回叙利亚，回返的还有120多万境内流离失所者。从今年7月开始，有9 000多名难民——主要是黎巴嫩和约旦

境内的难民——回返。为了安置近150万人，在412个镇设立了接待中心。

显然，必须加紧努力，支持叙利亚人修复遭破坏的基础设施。提出只会使这一进程复杂化的人为要求，是不可接受的。早就应重视联合国就单边制裁对普通叙利亚人生活的不利影响所作的评估，并停止执行此类不人道措施。

联合国，特别是难民事务高级专员公署，应在叙利亚人返回家园的进程中发挥重要作用。难民署迄今所采取的立场相当被动，这可能是因为政治事务部去年底在未与会员国协商的情况下制定了一项联合国内部指令。这一指令确实存在，尽管有关方面笨拙地予以否认。该指令阻止联合国相关机构在叙利亚发生政治变化前参与重建该国的努力。我们由此想起了什么？这项指令一字一句均属于西方主要国家的政治化立场，尽人皆知，而出于某种原因，秘书处竟将这一立场奉为圭臬。这一不负责任的做法有悖联合国的中立姿态，必须立即加以审查。

与此同时，联合国难民事务高级专员公署迅速向在约旦活动的白盔人员提供援助，其数量之多，令我们感到惊讶；这些人员已由其支持者撤出叙利亚领土。看来想要重返家园的普通叙利亚人似乎不应该得到援助，而佯装人道主义行动人员煽动极端分子的人却受到热烈欢迎。这种双重标准有损我们国际组织的信誉。

我们同样认为，伊德利卜的局势理应得到密切关注。首要任务仍是将温和反对派与恐怖分子区别开来。在伊德利卜，我们看到努斯拉阵线集中兵力，试图主导和指挥其它团体，包括关心民族和解的团体。恐怖分子拘禁了2000多名“不可靠”的人，怀疑他们想要与叙利亚当局达成协议。

我们正看到，在毗邻降级区的地区，叙利亚军和无辜平民不断遭到挑衅。单是8月，政府军的阵地就遭到迫击炮、高射炮和大口径机枪的383次轰击。21名士兵和10名平民丧生。阿勒颇的居民区也遭到轰击。我们击落了从侯迈米姆空军基地发射的45架无人机。这种无人机不限于侦察，有时还携带爆破弹头。这些行径将遭到反击。

我们呼吁非法武装团体的指挥官不要发起挑衅，而要走上和解之路。他们仍可选择这种做法。然而，当前的现状是不可接受的。美国侵犯叙利亚主权，在该国南部鲁克班难民营所在的安全区非法建立了阿特坦夫空军基地。在那里，来自伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和努斯拉阵线的数百名恐怖分子感到颇为安全，对获得解放的地区发动了突袭。向该难民营运送人道主义援助的行动尚未确定。我们希望这一局面将得到解决。

不幸的是，秘书长的报告（S/2018/777）没有充分考虑鲁克班周边地区的局势。此外，从根本上说属于新殖民主义的分裂国家的政策仍在延续，而在叙利亚东北部，在联盟的支持下，宣誓效忠联盟的准国家组织得以建立。我们正看到，占领国越来越多的军事场地属于联盟。确凿证据证明，恐怖分子在该国的势力得以巩固，正试图牢牢地控制该国的资源。这与声称派驻军事力量的唯一目标是打击伊黎伊斯兰国的声明背道而驰。

7月份关于叙利亚人道主义局势的会议（见S/PV.8320）侧重于保护儿童。一些代表团就优先任务，包括儿童心理康复以及确保他们重返学校的正常条件所作的发言均恰如其分。这令人鼓舞，我们开始询问同事，他们打算采取什么步骤帮助叙利亚儿童。令我们惊讶的是，他们似乎没有这样的计划。换言之，其目标无非是提请人们注意这个问题。对观众而言，虚张声势和貌似人性的作秀是没有必要的。叙利亚人比其他任何人都更了解自身的问题。具体援助是必要的。

主席女士，在会议开始之前，你向新闻界发表了以下声明。我将引用其中的部分内容。

> “我们都记得存在可能发生化学袭击的风险。所有这些问题将在安全理事会会议期间进行讨论。俄罗斯国防部就此主题发表了声明。我认

为，这是一个难以置信的虚假传闻，纵使以俄罗斯的宣传标准来看也是如此。国防部的这些声明荒唐可笑。我们没有准备发动任何化学袭击。我们认为，要是俄罗斯国防部和政府运用自身影响力，说服阿萨德不要使用化学武器，也不要袭击本国人民，那将最好。"

俄罗斯国防部没有发布虚假、荒谬和可笑声明的习惯。也许，其它国家的国防部习惯这样做，但俄罗斯国防部肯定不会如此。我国国防部要是发表一项声明，会以具体事实为依据。我向安理会介绍一下这项声明，让成员们来决定它是否滑稽可笑。

在叙利亚，有人正在准备使用化学武器发起另一次挑衅。占领伊德利卜省、与努斯拉阵线有关联的恐怖分子有意阻止政府军，并指望美国及其盟友对大马士革采取进一步的恐吓行动。令人深恶痛绝的恐怖分子头目——巴格达迪和朱拉尼——最近都在新闻中亮相，很难说这只是巧合。据可靠消息称，两辆重载卡车从Afs村抵达萨拉奎布地区，同行的有白盔组织的8名雇员。抵达时，自由沙姆人运动的两名高级别指挥官接应了他们。白盔人员将大量有毒物质运送到位于萨拉奎布的武器和可燃润滑材料仓库。后来，装在无标识塑料桶内的一些化学物质被转移到小型车辆上，并被运送到伊德利卜省南部的另一军事基地。八箱氯被运送到吉斯尔舒古尔的伊德利卜镇。货物被转交给隶属土耳其斯坦伊斯兰党的作战人员后，又被运送到Halluz村，在那里由一个特别小组接应，该小组本应向化学武器受害者运送急救用品。叙利亚方面已将这一问题通报安全理事会成员和第1540（2004）号决议所设委员会。该小组在英国私营保安公司——奥利夫公司的专家领导下，接受了化学武器处置方面的培训。在西方情报机构的积极参与下，这次挑衅意在成为西方三驾马车一如既往对叙利亚军事基础设施进行导弹袭击和空袭的借口。

我们都听到哥伦比亚特区华盛顿、伦敦和巴黎在最高政治级别上发表准备有力应对化学武器的声明。他们甚至还扬言要采取更广泛的行动，可能忘却继4月的侵略之后，他们曾声称当时政权的所谓化学潜力已被完全摧毁。装备56枚巡航导弹的美军苏利万号驱逐舰抵达波斯湾，抑或装备24枚空对地巡航导弹的美国空军轰炸机抵达卡塔尔乌代德空军基地，都绝非偶然。换言之，我们正受到警告。

与此同时，阿拉伯新闻网报道说，伊德利卜省各村庄的恐怖主义绑架儿童案件有所增加。这些儿童可能会被用于表演由白盔人员导演、其西方支持者资助的舞台剧。

叙利亚武装部队没有化学武器，也没有使用此种武器的计划。在军事上没有必要这样做。我们反复申明这一点。理智正常的人不会使用从军事角度来看是徒劳的手段，因为这将招致三个大国的报复。但是，公布这些计划和等待好战分子的挑衅可触发这些攻击。我感谢对这些事态发展发出的警告。反过来，我们愿警告：我们非常清楚这些图谋不轨的计划，并强烈建议放弃这些计划。实施这些计划将给叙利亚问题的和平解决带来又一次打击，但是受到保护的游击队却不会帮忙。

我们看到某些西方国家如何正在更加公开地支持"努斯拉阵线"和掩护恐怖分子。化学品问题受到野蛮操纵，被用来向大马士革及其盟友施压。舞枪弄剑的意图是解决国内的内部措施，而不是保存这种精力用来实现政治解决，打击恐怖分子以及促进战后重建。

主席（以英语发言）：根据规程，我必须感谢俄罗斯代表的发言。稍后我将谈及他的一些指控。我谨以主席的身份，提醒安全理事会各成员和其他发言者留意第S/2017/507号主席声明，他们应将其发言控制在最多五分钟之内。

我现在以我国代表的身份发言，我当然会遵守这一时限。

我愿与其他发言者一道，感谢约翰•金并向人道主义工作者致敬：他们是在极其困难的情况下工作的。我还想驳斥我们刚才听到的对政治事务部的指

控。据我的充分了解，联合国所有人都在努力为叙利亚人民及政治进程尽最大努力。

我想，根据我们今天听到的各种情况，显然，局势、特别是伊德利卜的局势极其严峻。俄罗斯代表宣读的所谓成果清单统统是痴人作梦。它们不会帮助伊德利卜人民。伊德利卜有3百万平民面临危险，然而，叙利亚政权却加紧对其采取军事行动。如能了解哪支部队被转调至伊德利卜，我将十分感激。我愿表示，我们将追究指挥官对袭击平民的责任。

我还愿表示赞同美国代表和法国代表的话。如果阿萨德政权再次非法使用化学武器，此举已给叙利亚民众带来破坏性的人道主义后果，联合王国也将做出适当反应。

我有三个人道主义局势方面的问题。它们围绕的核心是以下事实：联合国的车队已有两个月未能触及大马士革和东古塔的6千名境内流离失所者，100万民众仍滞留在难以到达地区，而在这些地区，只有11%的机构间车队得以进行需求评估和运送援助，联合国仍未得到必要的安全保证，以使人道主义车队能够经由约旦一侧的Al-Ramtha过境点通行，正如我们听到的那样，这违反了第2393 (2017)号决议。我希望叙利亚代表将能够在他的发言中向我们做出解释。

俄罗斯代表提到返家的难民。我想，军事行动仍在进行之中、人道主义准入缺乏、轰炸学校、任意逮捕以及轰炸医院的情况恰恰说明为什么不具备难民大批返家的合适条件。

金先生指出，伊德利卜的程度是我们尚未见过的。我们习惯了在叙利亚问题上使用词语的最高级，我们也习惯了这些最高级被超越。他还提及科菲•安南，与其他人一样，我认为，我们向安南先生致敬的最佳方式是继续我们的努力，以加快政治进程，实现叙利亚和平。

我确实想谈谈重建。正如我们的叙利亚同事所指出的那样，也正如欧洲联盟所有成员国和美国所赞同的那样，在展开具有公信力的持续的政治进程之前，将不会有重建援助。将不会有针对叙利亚的“马歇尔计划”；将不会有针对叙利亚的“布鲁塞尔计划”。如果有任何计划的话，它将必须是莫斯科的计划，是普京的计划。

现在，我愿谈谈俄罗斯大使发表的其它一些言论。俄罗斯国防部今天举行通报会，并在会上说—这已得到其本国代表团成员的附合—联合王国和白盔人员涉足准备对叙利亚人民进行化学武器袭击。我在我的新闻发布会上没有使用“笑话”一词，我所说的是，即使按照俄罗斯拙劣的宣传标准，这也是非同寻常的指控。它完全是不真实的。它已遭到为盟军提供支持的英国驻科威特部队指挥官的否认。现在，我高兴地再次否认。我还高兴地驳斥对英国政府或英国部队与叙利亚实地恐怖分子接触的任何指控。

为什么此刻散布这些故事？除了增加系统中的假新闻数量，我们对此唯一可行的解释是，这是为掩护叙利亚政权可能再次行将对伊德利卜的本国民众发起攻击所施放的烟幕弹。我重复我本人、法国人以及美国人先前说过的有关做出适当反应的话：我们不掌握运送氯方面的任何信息，因此，如果俄罗斯国防部掌握这些信息，那么最有可能的解释就是：这是一种企图先发制人的做法，以便筹划即将进行的惊人袭击，并为其定调。我吁请俄罗斯使用其一切说服力，说服叙利亚当局不要攻击其本国民众，永远不要再使用违禁的化学武器。

我提请安理会注意，我们收到叙利亚当局发出的警告攻击迫近的信函。我替安理会回顾：3月10日，叙利亚当局曾致信安全理事会，警告东古塔的化学袭击事件，1个月后，即4月10日，该袭击事件发生，并被归咎于叙利亚当局。

我再次重申我们对化学武器的憎恨。我再次重申，英国政府将永远履行其禁止使用此类武器的承诺，并与我们的国际伙伴一道努力，以确保该禁令得到维护。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席女士，我谨感谢你提及我们写给安全理事会主席和成员的关于化学问题和可能在伊德利卜再次使用化学武器的严重危险的两封信函。

主席女士，你向我提出一些问题，我希望主席国将有足够的耐心，用几分钟的时间倾听我的答复，因为我倾听所有安理会成员的发言已有一个半小时多。在我宣读发言稿之前，我谨提及几个需要解释的要点。

首先，在人道主义事务协调厅（人道协调厅）报告的编写期间，外交部核准了世界粮食计划署向解放区和其它地区提供援助的2,700项请求。外交部确认，它核准了2,700项请求。

其次，本月，我们已向安理会成员和会员国提供对《第10号法律》含义与目标的详细解释，这显然驳斥了某些人对这部法律提出的各种偏颇与谬误诉求和信息。为此，该话题应被撤出讨论。

第三，叙利亚红新月会继续每天多次与当地和国际人道主义伙伴合作，提供援助。几十个车队已经抵达其居民需要这种援助的地区。以下是我们与人道协调厅之间的问题。金先生早些时候说，政府只批准了四个车队。这不是真的。我们同人道协调厅之间的问题是，它只计算自己的车队。例如，它不计算世界粮食计划署或联合国难民事务高级专员署的车队。红十字会车队也不计在内。因此，数以千计的车队和数以吨计的援助物品被运送到需要援助的地区，而人道协调厅却没有把它们计算在内。再说一遍，人道协调厅表示，本月只有四个车队获准进入。这不是真的。这一错误信息误导了安全理事会成员。

我们已经无数次警告说，本会议厅里有一头巨大的、不守规矩的大象，它用巨大的双脚威胁我们的共同工作和步骤，掩盖某些常任理事国违反《联合国宪章》和国际法的行为。

显然，西方政府针对我国的政策和做法仍在继续。这些政府没有承担对叙利亚及其人民发动恐怖主义战争的政治和法律责任，也没有纠正对我们整个地区，特别是对我国叙利亚的灾难性政策，而是使用它们的黑旗、白盔和红线，坚持其侵略政策。它们目前正在叙利亚西北部准备上演另一场血腥的化学武器事件。其目标是阻碍当前的政治进程，在安理会里为西方国家侵略我国辩护，以便占领我国部分领土，加强在某些地区活动的恐怖主义团体的残余势力。

我国政府谴责美国、法国和联合王国几天前发表的声明。我国拒绝该声明的内容和格式。叙利亚一再强调，它认为使用化学武器是不道德的，并谴责在任何地方、任何情况下和针对任何人使用化学武器。叙利亚再次重申，它不拥有任何化学武器，履行了它对禁止化学武器组织的所有义务，该组织告知国际机构和安理会，叙利亚履行了它在这方面的义务。不得不在每次会议上重复指出叙利亚化学库存已在地中海上的美国“卡普雷号”船上被销毁还是不管用。与此同时，我们等待安理会批准销毁以色列的核、化学和生物武器库存。

我谨向安全理事会提供关于努斯拉阵线和附属团体的恐怖分子准备对伊德利卜的平民使用化学武器的文件资料，它们这样做是为了随后指控叙利亚部队，从而为支持这些恐怖团体的政府的军事侵略辩护——例如2017年4月7日美国侵犯谢拉特机场和2018年4月14日美英法三方侵略。

至于为犯下这一罪行进行的准备工作，我们强烈呼吁那些对恐怖主义集团有影响力的国家禁止他们犯下这一罪行。我记得，作为这一新的化学侵略事件的准备工作的一部分，8个装氯的容器被运送到伊德利卜的哈罗兹村。被秘书处报告的起草者称之为“非国家军事反对派”的与突厥斯坦伊斯兰党和努斯拉阵线有关的恐怖分子，正计划对叙利亚平

民，包括几天前在阿勒颇和伊德利卜农村被绑架的几十名儿童，使用有毒化学物质，以便随后指控叙利亚政府并为侵略叙利亚辩护。

对我国的任何侵略行为，如果发生的话，都是对一个联合国创始会员国的侵略行为，也是对国际和平与安全的侵犯。这将构成对恐怖主义的支持，并针对我们与盟友为打击恐怖主义所作的努力。当然，善有善报，恶有恶报。

主席女士，鉴于你的要求，我将发言到此，尽管这是一次关系到我国的非常重要的会议。然而，其他人的发言都花了很长时间。

主席（以英语发言）：我再次提醒大家注意S/2017/507号主席说明的存在。我们每个月都会讨论叙利亚问题。各方有足够时间表达其观点。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请各位同事到磋商室去，就两个议题进行非正式磋商。

上午11时15分散会。